



## LA CONFERENZA DI SERVIZI

## IL SUAP

## normativa e realizzazione

Pavia Sala Consiglio 26 gennaio 2011

Marco maceroni –Dirigente Mi.S.E.

Cattedra di diritto commerciale universitas mercatorum Roma



# Perché la conferenza di servizi

## DPR 160/2010 articolo 7, comma 3

- Quando è necessario acquisire intese, nulla osta, concerti o assensi di diverse amministrazioni pubbliche, **il responsabile del SUAP può indire una conferenza di servizi** ai sensi e per gli effetti previsti dagli *articoli da 14 a 14-quinquies della legge 7 agosto 1990, n. 241*, ovvero dalle altre normative di settore, anche su istanza del soggetto interessato o dell'Agenzia. La conferenza di servizi **è sempre** indetta nel caso in cui i procedimenti necessari per acquisire le suddette intese, nulla osta, concerti o assensi abbiano una durata superiore ai novanta giorni ovvero nei casi previsti dalle discipline regionali. Scaduto il termine di cui al comma 2, ovvero in caso di mancato ricorso alla conferenza di servizi, si applica l'*articolo 38, comma 3, lettera h)*, del decreto-legge.



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14

- Qualora sia opportuno effettuare un esame contestuale di vari interessi pubblici coinvolti in un procedimento amministrativo, l'amministrazione procedente **può** indire una conferenza di servizi
- La conferenza di servizi **è sempre** indetta quando l'amministrazione procedente deve acquisire intese, concerti, nulla osta o assensi comunque denominati di altre amministrazioni pubbliche e non li ottenga, entro trenta giorni dalla ricezione, da parte dell'amministrazione competente, della relativa richiesta. La conferenza può essere altresì indetta quando nello stesso termine è intervenuto il dissenso di una o più amministrazioni interpellate ovvero nei casi in cui è consentito all'amministrazione procedente di provvedere direttamente in assenza delle determinazioni delle amministrazioni competenti



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14

- La conferenza di servizi **può** essere convocata anche per l'esame contestuale di interessi coinvolti in più procedimenti amministrativi connessi, riguardanti medesime attività o risultati. In tal caso, **la conferenza è indetta dall'amministrazione** o, previa informale intesa, da una delle amministrazioni che curano l'interesse pubblico prevalente. **L'indizione della conferenza può essere richiesta da qualsiasi altra amministrazione coinvolta.**
- Quando l'attività del privato sia subordinata ad atti di consenso, comunque denominati, di competenza di più amministrazioni pubbliche, la conferenza di servizi è convocata, **anche su richiesta dell'interessato**, dall'amministrazione competente per l'adozione del provvedimento finale.



# Perché la conferenza di servizi

Legge 241 del 1990, articolo 14-ter

- La prima riunione della conferenza di servizi è convocata **entro quindici giorni** ovvero, in caso di particolare complessità dell'istruttoria, **entro trenta giorni** dalla data di indizione.
- La conferenza di servizi assume le determinazioni relative all'organizzazione dei propri lavori **a maggioranza dei presenti** e può svolgersi per via telematica



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14-ter

La convocazione della prima riunione della conferenza di servizi deve pervenire alle amministrazioni interessate, anche per via telematica o informatica, almeno **cinque giorni prima** della relativa data. Entro i successivi **cinque giorni**, le amministrazioni convocate possono richiedere, qualora impossibilitate a partecipare, l'effettuazione della riunione in **una diversa data**; in tale caso, l'amministrazione procedente concorda una nuova data, comunque entro i dieci giorni successivi alla prima. La nuova data della riunione può essere fissata entro i quindici giorni successivi nel caso la richiesta provenga da un'autorità preposta alla tutela del patrimonio culturale. **I responsabili degli sportelli unici per le attività produttive e per l'edilizia, ove costituiti, o i Comuni, o altre autorità competenti concordano con i Sopsintendenti territorialmente competenti il calendario, almeno trimestrale, delle riunioni delle conferenze di servizi che coinvolgano atti di assenso o consultivi comunque denominati di competenza del Ministero per i beni e le attività culturali**



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14-ter

- Alla conferenza di servizi di cui agli articoli 14 e 14-bis sono convocati i soggetti proponenti il progetto dedotto in conferenza, alla quale gli stessi **partecipano senza diritto di voto**.
- Alla conferenza possono partecipare, senza diritto di voto, i concessionari e i gestori di pubblici servizi, nel caso in cui il procedimento amministrativo o il progetto dedotto in conferenza implichi loro adempimenti ovvero abbia effetto diretto o indiretto sulla loro attività. Agli stessi è inviata, anche per via telematica e con congruo anticipo, comunicazione della convocazione della conferenza di servizi. Alla conferenza possono partecipare inoltre, senza diritto di voto, le amministrazioni preposte alla gestione delle eventuali misure pubbliche di agevolazione



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14-ter

- Nella prima riunione della conferenza di servizi, o comunque in quella immediatamente successiva alla trasmissione dell'istanza o del progetto definitivo ai sensi dell'articolo 14-*bis*, le amministrazioni che vi partecipano determinano il termine per l'adozione della decisione conclusiva. **I lavori della conferenza non possono superare i novanta giorni**, salvo quanto previsto dal comma 4. Decorsi inutilmente tali termini, l'amministrazione procedente provvede ai sensi dei commi 6-*bis* e 9 del presente articolo.
- In caso di opera o attività sottoposta anche ad autorizzazione paesaggistica, **il soprintendente si esprime, in via definitiva**, in sede di conferenza di servizi, ove convocata, in ordine a tutti i provvedimenti di sua competenza ai sensi del CBCP.



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14-ter

- Se richiesta la VIA, la conferenza di servizi si esprime dopo aver acquisito la valutazione medesima ed il termine di cui al comma 3 resta **sospeso**, per un **massimo di novanta giorni**, fino all'acquisizione della pronuncia sulla compatibilità ambientale. Se la VIA non interviene nel termine previsto per l'adozione del relativo provvedimento, l'amministrazione competente si esprime in sede di conferenza di servizi, la quale si conclude nei trenta giorni successivi al termine predetto. Tuttavia, a richiesta della maggioranza dei soggetti partecipanti alla conferenza di servizi, il termine di trenta giorni di cui al precedente periodo è prorogato di altri trenta giorni nel caso che si appalesi la necessità di approfondimenti istruttori.



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14-ter

- Ogni amministrazione convocata partecipa alla conferenza di servizi attraverso un **unico rappresentante legittimato, dall'organo competente, ad esprimere in modo vincolante la volontà dell'amministrazione** su tutte le decisioni di competenza della stessa.
- All'esito dei lavori della conferenza, l'amministrazione procedente, adotta la determinazione motivata di conclusione del procedimento che sostituisce a tutti gli effetti, ogni autorizzazione, concessione, nulla osta o atto di assenso comunque denominato di competenza delle amministrazioni partecipanti, **o comunque invitate a partecipare ma risultate assenti, alla predetta conferenza.** La mancata partecipazione alla conferenza di servizi sono valutate ai fini della responsabilità dirigenziale o disciplinare e amministrativa, nonché ai fini dell'attribuzione della retribuzione di risultato.



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14-ter

- **.Si considera acquisito l'assenso** dell'amministrazione, ivi comprese quelle preposte alla tutela della salute e della pubblica incolumità, alla tutela paesaggistico-territoriale e alla tutela ambientale, esclusi i provvedimenti in materia di VIA, VAS e AIA, il cui rappresentante, all'esito dei lavori della conferenza, **non abbia espresso definitivamente la volontà dell'amministrazione rappresentata**
- In sede di conferenza di servizi possono essere richiesti, per una sola volta, ai proponenti dell'istanza o ai progettisti chiarimenti o ulteriore documentazione. Se questi ultimi non sono forniti in detta sede, entro i successivi trenta giorni, si procede all'esame del provvedimento.



# Perché la conferenza di servizi

## Legge 241 del 1990, articolo 14-quater

- Il **dissenso** di uno o più rappresentanti delle amministrazioni ivi comprese quelle preposte alla tutela ambientale, paesaggistico-territoriale, del patrimonio storico-artistico o alla tutela della salute e della pubblica incolumità, **regolarmente convocate alla conferenza di servizi**, a pena di inammissibilità, **deve essere manifestato nella conferenza di servizi, deve essere congruamente motivato**, non può riferirsi a questioni connesse che non costituiscono oggetto della conferenza medesima e deve recare le specifiche indicazioni delle modifiche progettuali necessarie ai fini dell'assenso