



ATTESTAZIONE PUBBLICAZIONE ALL'ALBO CAMERALE

La presente deliberazione n. 15 adottata dal Consiglio Camerale nella riunione tenutasi il giorno 17 dicembre 2019 è pubblicata all'Albo camerale il giorno 30/12/2019..... e vi rimarrà per 7 giorni consecutivi fino al 7/1/2020.....

Pavia, 30/12/19

IL SEGRETARIO GENERALE f.f.

(Luigi Boldrin)





| DELIB. N. 15 | TITOLO | APPROVAZIONE PREVENTIVO DELL'ENTE CAMERALE PER L'ESERCIZIO 2020 | |
|--------------|--------|--|--|
|--------------|--------|--|--|

| ORGANO DELIBERANTE: CONSIGLIO CAMERALE – RIUNIONE DEL 17.12.2019 | | | |
|--|--|--|--|
|--|--|--|--|

| | | | |
|-------------------------------------|--------------------|----------|----------------|
| Bosi Franco | Presidente | Presente | |
| Affini Mattia | Consigliere | Presente | |
| Barbieri Carla | Consigliere | Presente | |
| Bianco Giuseppe Fabio | Consigliere | Assente | |
| Boneschi Federica | Consigliere | Assente | |
| Boschetti Marialisa | Consigliere | Presente | presenti: 16 |
| Calvi Davide | Consigliere | Presente | votanti: 16 |
| Cappellari Stefano | Consigliere | Assente | favorevoli: 16 |
| Caracciolo Francesco | Consigliere | Presente | contrari: = |
| Carvani Maurizio Lauro | Consigliere | Presente | astenuti: = |
| Coccino Loredana | Consigliere | Presente | |
| Del Giudice Fabio | Consigliere | Presente | |
| Ferrara Daniela | Consigliere | Presente | |
| Gallonetto Roberto | Consigliere | Presente | |
| Giannelli Fabrizio | Consigliere | Presente | |
| Grecchi Gianmario | Consigliere | Presente | |
| Greppi Stefano | Consigliere | Presente | |
| Maccarini Alberto | Consigliere | Assente | |
| Maga Elena Rita | Consigliere | Presente | |
| Merlino Giovanni | Consigliere | Assente | |
| Moretti Antonella | Consigliere | Assente | |
| Palonta Maria Cristina | Consigliere | Assente | |
| Perversi Renato | Consigliere | Assente | |
| Righini Alberto | Consigliere | Assente | |
| Scarano Renato | Consigliere | Presente | |
| Soldati Lorella | Consigliere | Assente | |
| Spadini Mario | Consigliere | Assente | |
| Vullo Lucia | Consigliere | Assente | |
| Dott.ssa Paola Menghi | Pres.Coll.Revisori | Presente | |
| Dott. Domenico Malena | Revisore | Presente | |
| Dott.ssa Flaviana Pontiroli Pistoni | Revisore | Presente | |

Assolve le funzioni di segretario il Dott. Luigi Boldrin, Segretario Generale f.f. della Camera di Commercio di Pavia, coadiuvato da Elena Maggi dell'Ufficio Segreteria di Presidenza. Assistono alla riunione la Rag. Paola Brega, Responsabile del Servizio Risorse e Patrimonio, la Dott.ssa Chiara Scuvera, Responsabile del Servizio Affari Generali e il Dott. Danilo Rossini, Direttore Operativo dell'Azienda Speciale Paviaviluppo. Il Presidente, dopo aver accertato la presenza del numero legale, illustra l'oggetto del provvedimento.





Prima della trattazione del presente provvedimento prende parte alla riunione il Consigliere Carla Barbieri.

Il Presidente, rilevato che al Consiglio compete l'approvazione del Preventivo per l'esercizio 2020, redatto ai sensi del DPR n. 254/2005 ed integrato ai sensi del D.M. Ministero dell'Economia e Finanze 27.3.2013 e richiamata la deliberazione n. 11 del 5.11.2019 - con cui il Consiglio ha approvato la Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2020 - prima di procedere ad illustrare lo schema di Preventivo oggetto del presente provvedimento, ricorda brevemente l'attuale situazione di incertezza che sta caratterizzando la conclusione del percorso di riforma del sistema camerale e che coinvolge anche l'Ente camerale pavese.

Come è noto, infatti, con Decreto del 16 febbraio 2018, in attuazione della Legge 124/2015 e del conseguente D. Lgs. 219/2016, è stato stabilito, tra gli altri, l'accorpamento della Camere di Cremona, Mantova e Pavia. Tale procedura è attualmente sospesa per effetto dell'ordinanza del TAR del Lazio n. 3531 del 15 marzo 2019 - che ha dichiarato rilevante e non manifestamente infondata la questione di legittimità costituzionale dell'art. 10 della Legge n. 124/2015 e dell'art. 3 del D.Lgs. n. 219/2016 nella parte in cui prevede il parere anziché l'intesa con le Regioni - a seguito della quale il giudice amministrativo ha disposto l'immediata trasmissione degli atti alla Corte Costituzionale, con contestuale sospensione del giudizio in corso, la cui udienza è fissata per il giorno 8 aprile 2020.

Ciò premesso, il Presidente ricorda che la Giunta Camerale, al fine di permettere la regolare gestione contabile dell'esercizio 2020, con provvedimento n. 83 del 27.11.2018 ha predisposto, ai sensi dell'art. 6 del DPR 254/2005, del D.M. 27.3.2013 ed in coerenza con i documenti programmatici citati, il Preventivo 2020 e la relativa Relazione, proponendone l'approvazione al Consiglio. Dà quindi lettura della citata Relazione evidenziando in particolare che:

- con l'esercizio 2019 si conclude il triennio in cui si è applicata la maggiorazione del 20% del diritto annuale, approvata dal decreto del Ministero dello Sviluppo Economico del 22 maggio 2017 pubblicato nella G.U. del 28.6.2017, allo scopo di finanziare le progettualità riferite ad ambiti di attività di rilievo strategico delle politiche nazionali e regionali.





- è in fase di completamento - sempre per il finanziamento di progettualità riferite ad ambiti di attività di rilievo strategico delle politiche nazionali e regionali - l'iter autorizzativo della maggiorazione del 20% del diritto annuale anche per il triennio 2020-2022, la cui formale applicazione dovrà comunque essere approvata con decreto del Ministero dello Sviluppo Economico;
- la Giunta Camerale, stante la necessità di aderire alla procedura di maggiorazione entro il 30 novembre 2019, ha adottato il relativo provvedimento in forma d'urgenza con i poteri del Consiglio, di cui alla deliberazione di ratifica n. 14 in data odierna. Nel documento previsionale in esame non si è quindi tenuto conto di tale incremento in quanto dovrà essere approvato con decreto ministeriale e sarà oggetto di apposito aggiornamento.

Il Presidente segnala inoltre:

- la prudenziale stima degli altri proventi correnti stante l'andamento delle riscossioni 2019;
- un incremento del costo del personale del 4,76% rispetto agli oneri presunti 2019 ed un incremento (+ 6,68%) rispetto al 2018 dovuto alla previsione degli oneri relativi alla copertura della posizione dirigenziale di vertice a seguito della procedura di selezione di Segretario Generale dell'Ente, attualmente in fase conclusiva. Conseguentemente non sono più previsti nella voce "Altri costi del personale" i rimborsi alla consorella lucana con cui, fino al 31.12.2019, è in vigore la convenzione per l'esercizio in comune dell'attuale funzione dirigenziale;
- la diminuzione degli oneri di funzionamento pari all'11,63% rispetto alle previsioni 2019 collegata alla cessione, avvenuta in corso d'anno, della partecipazione in Milano Serravalle-Milano Tangenziali SpA;
- la riduzione del 25%, rispetto alle previsioni di chiusura dell'esercizio 2019, degli oneri interventi promozionali a favore delle imprese e del territorio definiti in € 3.000.000,00. Nello stanziamento sono inclusi € 32.000 relativi al progetto di filiera per il rilancio e per la promozione delle produzioni vitivinicole dell'Oltrepò pavese che nel 2019 non daranno corso a debiti e che, ai sensi della normativa contabile degli Enti camerali, sono stati reiscritti nel preventivo in esame.

Per la realizzazione di molti progetti la Camera si avvarrà anche della propria Azienda Speciale Paviaviluppo, il cui Preventivo Economico è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 22 del 27.11.2019. Il contributo camerale previsto



per le iniziative promozionali demandate all'Azienda è di € 898.000, con un riduzione del 4,9% rispetto al 2019. Rimane elevato l'indice aziendale di copertura con ricavi propri che si attesta al 150%;

- il saldo della gestione corrente risulta negativo per € 2.083.970,68;
- la gestione finanziaria prevede un saldo positivo di € 2.850,00;
- la gestione straordinaria prevede un saldo negativo di € 271.500,00 dovuto ai versamenti da effettuare allo Stato delle economie forzate sulle spese, in applicazione delle norme vigenti.

Conseguentemente alle previsioni di cui sopra, il disavanzo presunto per l'esercizio 2020 ammonta a € 2.352.620,68, contro un disavanzo stimato al 31.12.2019 di € 1.004.280,23. Tali disavanzi saranno coperti attingendo agli avanzi patrimonializzati iscritti allo Stato Patrimoniale al 31.12.2018, pari a € 13.043.218,93.

Il Piano degli investimenti 2019 è previsto in € 1.500.000,00 di cui:

- € 1.400.000,00 per proseguimento degli interventi di messa a norma e risanamento del Palazzo delle Esposizioni "Alberto Ricevuti" nonché per l'adeguamento dei locali di proprietà siti in Piazza del Lino. Va ricordato che per questi ultimi la Camera ha presentato domanda di contributo sul Bando Beni Aperti emanato dalla Fondazione Cariplo che, qualora fosse accettata, consentirebbe la copertura fino ad un massimo del 70% degli oneri sostenuti. La programmazione delle opere terrà conto dei vincoli previsti dal D.L. 78/2010 convertito in Legge 122/2010 (art. 8 c. 1);
- € 100.000,00 per manutenzione e acquisto di beni mobili e attrezzature.

In merito ai documenti contabili previsti dal DM 27.3.2013, si evidenzia che:

- il Budget economico annuale è una riclassificazione dei dati del Preventivo economico previsto dal D.P.R. 254/2005;
- il Prospetto delle previsioni di entrata e delle previsioni di spesa complessiva articolato per missioni e programmi per l'esercizio 2020 è stato redatto secondo il principio di cassa;
- il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio - redatto secondo le linee guida di cui al D.P.C.M. 18.9.2012 - prevede solo indicatori relativi all'annualità 2020.

Infine, relativamente al Budget economico pluriennale 2020/2022 nel quale è previsto per gli esercizi 2021 e 2022 il pareggio di bilancio, evidenzia, come già fatto per il



Preventivo 2019, che tale documento contabile - seppur previsto dalla normativa - non assume particolare rilevanza stante il momento di straordinarietà che l'Ente sta vivendo.

Terminata l'esposizione il Presidente lascia la parola ai Consiglieri per eventuali osservazioni.

Non essendoci interventi il Presidente invita quindi il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti ad illustrare la Relazione del Collegio.

La Dott.ssa Paola Menghi, dopo aver riassunto i principali contenuti del documento in cui si attesta che il Preventivo 2020 è stato redatto nel rispetto dei principi generali di contabilità economica e patrimoniale e risponde ai requisiti della veridicità, universalità, continuità, prudenza e chiarezza, di cui all'art. 1-comma 1 del DPR 254/2005, evidenzia alcune osservazioni espresse dal Collegio in relazione all'utilizzo degli avanzi patrimonializzati degli esercizi precedenti a copertura dei disavanzi di gestione. Su questo aspetto il Collegio ribadisce quanto già in più occasioni evidenziato circa la funzione propria degli avanzi in questione, atta a garantire la solidità patrimoniale dell'Ente, il conseguente corretto svolgimento delle attività istituzionali e il perdurare nel tempo di queste ultime. Pone inoltre l'attenzione sul carattere di eccezionalità che dovrebbe avere tale scelta, proprio in considerazione dei possibili rischi che potrebbe comportare sulla solidità patrimoniale .

In particolare il Collegio, prende atto che la Giunta, nel predisporre la proposta di Preventivo 2020 oggetto del presente provvedimento, ha destinato ad interventi per la promozione del sistema economico locale risorse per un importo complessivo pari ad € 3.000.000,00, prudenzialmente inferiore alle previsioni di chiusura dell'anno in corso. Il Collegio rinnova quindi l'invito a mantenere costante l'attenzione sulle ricadute degli interventi di promozione sul sistema economico locale.

Tutto ciò premesso la Dott.ssa Paola Menghi esprime il parere positivo del Collegio dei Revisori dei Conti all'approvazione del Preventivo Economico dell'anno 2020, ferme restando le considerazioni suddette, ivi compreso l'invito ad un ulteriore esame a seguito dell'esito della pronuncia della Corte Costituzionale sulla questione di legittimità costituzionale dell'art. 10 della Legge n. 124/2015 e dell'art. 3 del D.Lgs. n. 219/2016 nonché di eventuali nuovi sviluppi del percorso di riforma del Sistema Camerale.

Indi il Consiglio Camerale,

udita la relazione del Presidente;



visto l'art. 11 della Legge n. 580/93 che stabilisce la competenza del Consiglio per l'approvazione del Preventivo economico;

richiamata la deliberazione n. 11 del 5.11.2019 con la quale è stata approvata la Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2020;

visti gli artt. 7 e seguenti del D.P.R. 254/2005, relativi ai principi e ai criteri per la definizione delle previsioni di provento, onere e investimento;

visto l'art. 66 del decreto medesimo, in cui è stabilito che il Preventivo economico delle Aziende Speciali (già approvato dal competente organo amministrativo dell'Azienda) è allegato al Preventivo della Camera quale parte integrante di esso;

visti gli artt. 1 e 2 del Decreto Ministero dell'Economia e Finanze del 27.3.2013;

vista la proposta di Preventivo per l'esercizio 2020 (All. "E") - predisposta dalla Giunta Camerale con deliberazione n. 83 del 27.11.2019 - e rilevato che la stessa è coerente con gli indirizzi annuali approvati dal Consiglio;

vista la Relazione al Preventivo 2020 (All. "F");

visti i documenti contabili di cui al D.M. 27.3.2013 e precisamente il Budget economico annuale 2020 (All. "G"), il Budget economico pluriennale 2020/2022 (All. "H"), il Prospetto delle previsioni di entrata e delle previsioni di spesa articolato per missioni e programmi per l'anno 2020 (All. "I") e il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio (All. "L");

visto il Preventivo economico per l'esercizio 2020 dell'Azienda Speciale Paviaviluppo (All. "M");

preso atto della Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti (All. "N");

all'unanimità

d e l i b e r a

1. di approvare il Preventivo della Camera di Commercio di Pavia per l'esercizio 2020.

IL SEGRETARIO GENERALE F.F.
(Dott. Luigi Boldrin)

IL PRESIDENTE
(Franco Bosi)