



ATTESTAZIONE PUBBLICAZIONE ALL'ALBO CAMERALE

La presente deliberazione n. 3 adottata dal Consiglio Camerale nella riunione tenutasi il giorno 9 gennaio 2019 è pubblicata all'Albo camerale il giorno 23/1/2019..... e vi rimarrà per 7 giorni consecutivi fino al 30/1/2019.....

Pavia, 23/1/19

IL SEGRETARIO GENERALE f.f.

(Luigi Boldrin)





DELIB. N. 3	TITOLO	APPROVAZIONE	PREVENTIVO	DELL'ENTE
CAMERALE PER L'ESERCIZIO 2019				

ORGANO DELIBERANTE: CONSIGLIO CAMERALE – RIUNIONE DEL 9.1.2019

Bosi Franco	Presidente	Presente	
Affini Mattia	Consigliere	Presente	
Barbieri Carla	Consigliere	Presente	
Bianco Giuseppe Fabio	Consigliere	Presente	
Boneschi Federica	Consigliere	Assente	
Boschetti Marialisa	Consigliere	Presente	presenti: 20
Calvi Davide	Consigliere	Presente	votanti 20
Caracciolo Francesco	Consigliere	Presente	favorevoli: 20
Carvani Maurizio Lauro	Consigliere	Presente	contrari: =
Coccino Loredana	Consigliere	Presente	astenuti: =
Del Giudice Fabio	Consigliere	Assente	
Ferrara Daniela	Consigliere	Presente	
Ferretti Pietro	Consigliere	Presente	
Gallonetto Roberto	Consigliere	Presente	
Giannelli Fabrizio	Consigliere	Presente	
Grecchi Gianmario	Consigliere	Assente	
Maccarini Alberto	Consigliere	Presente	
Maga Elena Rita	Consigliere	Assente	
Merlino Giovanni	Consigliere	Presente	
Moretti Antonella	Consigliere	Assente	
Palonta Maria Cristina	Consigliere	Assente	
Papini Paolo	Consigliere	Presente	
Perversi Renato	Consigliere	Presente	
Righini Alberto	Consigliere	Presente	
Roncalli Giovanni	Consigliere	Assente	
Scarano Renato	Consigliere	Presente	
Spadini Mario	Consigliere	Presente	
Vullo Lucia	Consigliere	Assente	
Dott.ssa Paola Menghi	Pres. Coll. Revisori	Presente	
Dott. Domenico Malena	Revisore	Presente	
Dott.ssa Flaviana Pontiroli Pistoni	Revisore	Presente	

Assolve le funzioni di segretario, in sostituzione del Segretario Generale f.f. Dott. Luigi Boldrin assente per motivi personali, il Consigliere presente più giovane di età Davide Calvi, ai sensi dell'art. 11 del Regolamento del Consiglio Camerale, coadiuvato da Elena Maggi dell'Ufficio Segreteria di Presidenza. Assistono alla riunione la Rag. Paola Brega, Responsabile del Servizio Risorse e Patrimonio e la Dott.ssa Chiara Scuvera, Responsabile del Servizio Affari Generali. Il Presidente, dopo aver accertato la presenza del numero legale, illustra l'oggetto del provvedimento.



Il Presidente ricorda che al Consiglio compete l'approvazione del Preventivo per l'esercizio 2019, redatto ai sensi del DPR n. 254/2005 ed integrato ai sensi del D.M. Ministero dell'Economia e Finanze 27.3.2013.

Il Presidente ricorda altresì che con deliberazione n. 14 del 16.11.2015 il Consiglio ha approvato il Programma Pluriennale 2015–2019 e con deliberazione n. 7 del 29.11.2018 ha approvato la Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2019.

A seguito dell'approvazione del D. Lgs. n. 219 del 25.11.2016 "Attuazione della delega di cui all'articolo 10 della legge 7 agosto 2015, n. 124, per il riordino delle funzioni e del finanziamento delle camere di commercio, industria, artigianato e agricoltura" il Ministro dello Sviluppo Economico, ai sensi dell'art. 3 del medesimo decreto, ha stabilito - con Decreto del 16 febbraio 2018 - l'accorpamento della Camera di Pavia con le consorelle di Cremona e Mantova e delle rispettive tre Aziende Speciali, attualmente esistenti, in un'unica azienda fissando inoltre a Mantova la sede legale del nuovo ente accorpato.

La procedura di accorpamento è attualmente sospesa, per effetto della decisione sul giudizio cautelare da parte del Consiglio di Stato. Considerando che la prosecuzione del giudizio innanzi al TAR avverrà all'inizio del 2019 e che, comunque, non si ritiene plausibile la conclusione dell'eventuale accorpamento prima della fine dell'anno, la programmazione di breve periodo è da definire con riferimento temporale annuale e deve assumere caratteristiche peculiari, garantendo contestualmente adeguati livelli di fluidità e di flessibilità della gestione

La Giunta Camerale, al fine di permettere la regolare gestione contabile dell'esercizio 2019, con provvedimento n. 100 del 4.12.2018 ha predisposto, ai sensi dell'art. 6 del DPR 254/2005, del DM 27.3.2013 ed in coerenza con i documenti programmatici citati, il Preventivo 2019 e la relativa Relazione, proponendone l'approvazione al Consiglio.

Il Presidente dà quindi lettura della Relazione al Preventivo 2019 evidenziando in particolare:

- la riduzione dei proventi da diritto annuale 2019 del 50% ai sensi dell'art. 28 del D.L. 90/2014 (convertito in Legge 114/2014) rispetto al dovuto dell'esercizio 2014 e la successiva applicazione della maggiorazione del 20% deliberata dal Consiglio Camerale con provvedimento n. 3 del 3.4.2017 per il triennio 2017-2019 - approvata Ministero dello Sviluppo Economico con Decreto del 22.5.2017 - allo scopo di finanziare le progettualità riferite ad ambiti di attività di rilievo strategico delle politiche nazionali e



regionali “Punto Impresa Digitale”, “Orientamento al Lavoro ed alle Professioni”, “Turismo e attrattività”;

- la prudenziale stima degli altri proventi correnti stante l’andamento delle riscossioni 2018;
- la riduzione del costo del personale del 1,11% (rispetto alle previsioni di chiusura 2018) dovuta a dimissioni per pensionamenti intervenuti nel corso del 2018, riduzione mitigata dall’applicazione del Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro del personale camerale per il triennio 2016-2018 sottoscritto il 21.5.2018;
- la sostanziale invarianza degli oneri di funzionamento del (-0,63%) rispetto alle previsioni 2018;
- l’incremento del 9,7% degli oneri previsti per gli interventi a favore delle imprese e del territorio definiti in € 4.500.000,00. Nello stanziamento sono inclusi € 684.000,00 relativi a progettualità e bandi avviati nel 2018 che non daranno corso a debiti non essendo ancora definiti i beneficiari e gli importi ad essi liquidabili e che, ai sensi della normativa contabile degli Enti camerali, sono stati reiscritti nel preventivo in esame. In conseguenza di tale contabilizzazione la somma riportata nel 2019 non è stata considerata ai fini del presunto accertamento degli oneri promozionali 2018 e del presunto disavanzo d’esercizio relativo.

Sono stati inoltre previsti gli oneri diretti relativi alla seconda annualità dei progetti finanziati con l’aumento del 20% del diritto annuale, come deliberato dal Consiglio nella seduta del 3.4.2017, per un totale di € 574.000,00.

Per la realizzazione di molti progetti la Camera si avvarrà anche della propria Azienda Speciale Paviaviluppo, il cui Preventivo Economico è stato approvato dal Consiglio di Amministrazione con deliberazione n. 18 del 4.12.2018. Il contributo camerale previsto per le iniziative promozionali demandate all’Azienda è di € 1.328.000,00, con un incremento del 73% rispetto al 2018. Tale incremento è dovuto alla assegnazione della gestione di nuove iniziative promozionali, quali il progetto “Pavia #BelTurismo” e il “Salone dell’Artigianato Artistico”, che cubano in totale circa 500mila euro di oneri, da cui consegue anche un incremento dei costi di struttura del 4,76%. Rimane comunque elevato l’indice aziendale di copertura con ricavi propri che si attesta pari al 143%;

- il saldo della gestione corrente, che risulta negativo per € 3.031.246,00;
- la gestione finanziaria prevede un saldo positivo di € 3.000,00;



- la gestione straordinaria prevede un saldo negativo di € 272.000,00 dovuto ai versamenti da effettuare allo Stato delle economie forzate sulle spese, in applicazione delle norme vigenti.

Il Presidente evidenzia che, conseguentemente alle previsioni di cui sopra, il disavanzo presunto per l'esercizio 2019 ammonta a € 3.300.246,00 contro un disavanzo stimato al 31.12.2018 di € 2.347.132,00. Tale importo sarà coperto attingendo agli avanzi patrimonializzati iscritti allo Stato Patrimoniale al 31.12.2017, pari a € 15.136.732.

Il Piano degli investimenti 2019 è previsto in € 1.500.000,00 di cui:

- € 1.450.000,00 per proseguimento degli interventi al Palazzo delle Esposizioni Alberto Ricevuti (rimozione e sostituzione coperture in amianto, sostituzione vetri lucernario salone centrale e vetri perimetrali della struttura, rifacimento pavimentazione salone centrale interessato da avvallamenti, sostituzione impianto di riscaldamento e condizionamento non più a norma), per i lavori di adeguamento dell'immobile di Piazza del Lino (quali ad esempio: adeguamento impianto di riscaldamento attualmente ancora alimentato a gasolio, rifacimento impianto di raffrescamento, sostituzione scala interna non più a norma, bonifica del piano interessato da infiltrazioni di umidità) nonché eventuali opere straordinarie sugli altri immobili di proprietà, che dovessero rivelarsi necessarie nel corso dell'esercizio per il rispetto della normativa vigente in materia di sicurezza sui luoghi di lavoro e ai sensi del D. Lgs 81/2008;
- € 50.000,00 per manutenzione e acquisto di beni mobili e attrezzature.

Il Presidente, in merito ai documenti contabili previsti dal DM 27.3.2013, evidenzia che:

- il Budget economico annuale è una riclassificazione dei dati del Preventivo economico previsto dal D.P.R. 254/2005;
- il Prospetto delle previsioni di entrata e delle previsioni di spesa complessiva articolato per missioni e programmi per l'esercizio 2019 è stato redatto secondo il principio di cassa;
- il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio - redatto secondo le linee guida di cui al D.P.C.M. 18.9.2012 - prevede solo indicatori relativi all'annualità 2019.

Infine, relativamente al Budget economico pluriennale 2019/2021 nel quale è previsto per gli esercizi 2020 e 2021 il pareggio di bilancio, evidenzia, come già fatto per il



preventivo 2018, che tale documento contabile - seppur previsto dalla normativa - non assume particolare rilevanza stante il momento di straordinarietà che l'Ente sta vivendo.

Terminata l'esposizione il Presidente lascia la parola ai Consiglieri per eventuali osservazioni.

Intervengono il Consigliere Mario Spadini che chiede, in considerazione dell'entità delle risorse destinate ad interventi per la promozione del sistema produttivo locale, quale ritorno economico si prevede per l'Ente e il Consigliere Roberto Gallonetto che esprime la propria preoccupazione per il futuro dovuta al taglio delle risorse e alla riforma del sistema camerale, stante il contesto straordinario in cui la Camera è chiamata a garantire la continuità dell'azione amministrativa e promozionale a favore delle imprese e del territorio. Reputa pertanto che possa essere addirittura opportuno destinare risorse più cospicue alle attività promozionali, considerando che saranno sempre più esigue le disponibilità future da impiegare a favore dell'economia provinciale.

Sulle questioni sopra evidenziate il Presidente ribadisce innanzitutto che la copertura degli interventi a sostegno dell'economia, previsti per l'anno 2019, è assicurata dall'utilizzo degli avanzi patrimonializzati e sottolinea, poi, che la Camera svolge attività promozionale non per un proprio ritorno economico bensì a beneficio dello sviluppo locale, con azioni finalizzate al massimo impatto delle risorse disponibili sulla crescita delle imprese nonché dei diversi settori produttivi. L'aspetto su cui porre l'attenzione, quindi, è la positiva ricaduta degli investimenti sul sistema economico della provincia, grazie al ruolo di regia e animazione del territorio svolto dall'Ente.

Interviene infine il Consigliere Francesco Caracciolo il quale evidenzia che per le note problematiche connesse alla riduzione delle risorse derivanti dal diritto annuale, dal blocco assunzionale nonché dal processo di accorpamento, la Camera si è trovata ad operare con pochi margini di manovra nonostante i quali, per garantire comunque un impulso al territorio e puntare sulla crescita delle imprese indebolite dalla crisi, si è voluto mantenere elevato il livello degli interventi promozionali. Rileva inoltre che, benchè il processo di accorpamento non sia stato portato a compimento, la futura realtà camerale sarà necessariamente diversa da quella attuale, anche da un punto di vista economico-finanziario; proprio da questa considerazione si evince quanto sia stata e sia tuttora indispensabile una strategia centrata su una rilevante dotazione per gli interventi promozionali.



Il Presidente invita quindi il Presidente del Collegio dei Revisori dei Conti ad illustrare la Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti.

La Dott.ssa Paola Menghi, dopo aver riassunto i principali contenuti del documento in cui si attesta che il Preventivo 2019 è stato redatto nel rispetto dei principi generali di contabilità economica e patrimoniale e risponde ai requisiti della veridicità, universalità, continuità, prudenza e chiarezza, di cui all'art. 1-comma 1 del DPR 254/2005, si sofferma su alcune considerazioni espresse dal Collegio in relazione all'utilizzo degli avanzi patrimonializzati degli esercizio precedenti a copertura dei disavanzi di gestione. Come già in più occasioni evidenziato, il Collegio ribadisce la loro funzione atta a garantire la solidità patrimoniale dell'Ente e il conseguente corretto svolgimento delle proprie attività istituzionali oltre a porre l'attenzione sul carattere di eccezionalità che dovrebbe avere tale scelta, proprio in considerazione dei possibili rischi che potrebbe comportare sulla solidità patrimoniale .

La decisione di destinare, anche per il 2019, risorse particolarmente ingenti ad interventi per la promozione del sistema economico locale comporta la necessità di valutare con prudenza tali interventi ponendo in essere un attento monitoraggio delle azioni già intraprese ed una analisi circa le ricadute sul sistema economico provinciale delle attività promozionali dei precedenti esercizi, con particolare attenzione anche ad eventuali iniziative che dovessero costituire impegni e gravare sugli esercizi futuri di cui non sia possibile prevedere l'ammontare e gli sviluppi.

Il Collegio invita inoltre ad una nuova valutazione del Preventivo in esame - ed in particolare degli interventi economici e del conseguente utilizzo degli avanzi patrimonializzati - successivamente all'esito dell'udienza di discussione al TAR Lazio del 30 gennaio prossimo, che disporrà in merito alla sede e alla prosecuzione dell'accorpamento con le Camere di Cremona e Mantova. Nel caso in cui l'attività della Camera dovesse proseguire in autonomia, si renderà necessario un riesame del preventivo anche relativamente ai prossimi esercizi e ad eventuali assunzioni di personale, in considerazione delle note carenze di organico.

Tutto ciò premesso la Dott.ssa Paola Menghi esprime il parere positivo del Collegio dei Revisori dei Conti all'approvazione del Preventivo Economico dell'anno 2019, ferme restando le considerazioni suddette, ivi compreso l'invito ad un ulteriore esame a seguito degli eventuali nuovi scenari che potrebbero prospettarsi dopo la già citata udienza.



Indi il Consiglio Camerale,

udita la relazione del Presidente;

visto l'art. 11 della Legge n. 580/93 che stabilisce la competenza del Consiglio per l'approvazione del Preventivo economico;

richiamata la deliberazione n. 14 del 16.11.2015 con la quale è stato approvato il Programma Pluriennale 2015-2019;

richiamata la deliberazione n. 7 del 29.11.2018 con la quale è stata approvata Relazione Previsionale e Programmatica per l'esercizio 2019;

visti gli artt. 7 e seguenti del D.P.R. 254/2005, relativi ai principi e ai criteri per la definizione delle previsioni di provento, onere e investimento;

visto l'art. 66 del decreto medesimo, in cui è stabilito che il Preventivo economico delle Aziende Speciali (già approvato dal competente organo amministrativo dell'Azienda) è allegato al Preventivo della Camera come parte integrante di esso;

visti gli art. 1 e 2 del Decreto Ministero dell'Economia e Finanze del 27.3.2013;

vista la proposta di Preventivo per l'esercizio 2019 (All. "C") - predisposta dalla Giunta Camerale con deliberazione n. 100 del 4.12.2018 - e rilevato che la stessa è coerente con gli indirizzi annuali approvati dal Consiglio;

vista la Relazione al Preventivo 2019 (All. "D");

visti i documenti contabili di cui al DM 27.3.2013 e precisamente il Budget economico annuale 2019 (All. "E"), il Budget economico pluriennale 2019 -2021 (All. "F"), il Prospetto delle previsioni di entrata e delle previsioni di spesa articolato per missioni e programmi per l'anno 2019 (All. "G") e il Piano degli indicatori e dei risultati attesi di bilancio (All. "H");

visto il Preventivo economico per l'esercizio 2019 dell'Azienda Speciale Paviaviluppo (All. "I");

preso atto della Relazione del Collegio dei Revisori dei Conti (All. "L");

all'unanimità

d e l i b e r a

1. di approvare il Preventivo della Camera di Commercio di Pavia per l'esercizio 2019.

IL SEGRETARIO

(Davide Calvi)

IL PRESIDENTE

(Franco Bosi)