



Camera di Commercio
Pavia

ATTESTAZIONE PUBBLICAZIONE ALL'ALBO CAMERALE

La presente deliberazione n. 11 adottata dalla Giunta Camerale nella riunione tenutasi il giorno 29 gennaio 2020 è pubblicata all'Albo camerale il giorno 12/2/2020 e vi rimarrà per 7 giorni consecutivi fino al 19/2/2020.

Pavia, 12/2/20

IL SEGRETARIO GENERALE

(Enrico Ciabatti)





Camera di Commercio
Pavia

DELIB. N. 11 TITOLO PROGRAMMAZIONE TRIENNALE DEL PERSONALE
– ANNI 2020/2022

ORGANO DELIBERANTE: GIUNTA CAMERALE - RIUNIONE DEL 29.1.2020

Franco Bosi	Presidente	Presente	
Marialisa Boschetti	Componente	Presente	
Francesco Caracciolo	Componente	Presente	presenti: 8
Fabrizio Giannelli	Componente	Presente	votanti: 8
Stefano Greppi	Componente	Assente	favorevoli: 8
Alberto Maccarini	Componente	Presente	astenuti: =
Giovanni Merlino	Componente	Presente	contrari: =
Renato Perversi	Componente	Presente	
Renato Scarano	Componente	Presente	
Dott. Paola Menghi	Pres. Coll. Revisori	Presente	
Dott. Domenico Malena	Revisore	Presente	
Dott.ssa Flaviana Pontiroli Pistoni	Revisore	Presente	

Assolve le funzioni di segretario il Dott. Enrico Ciabatti, Segretario Generale della Camera di Commercio di Pavia, coadiuvato da Elena Maggi dell'Ufficio Segreteria di Presidenza.

Assistono alla riunione la Dott.ssa Patrizia Achille, Responsabile del Servizio Promozione dell'Economia Locale, la Rag. Paola Brega, Responsabile del Servizio Risorse e Patrimonio e la Dott.ssa Chiara Scuvera, Responsabile del Servizio Affari Generali.

Il Presidente, dopo aver accertato la presenza del numero legale, illustra l'oggetto del provvedimento.





Camera di Commercio
Pavia

Indi la Giunta Camerale

richiamato l'articolo 39, comma 1, della Legge n. 449/97 che dispone, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il miglior funzionamento dei servizi compatibilmente con le disponibilità di bilancio, che gli Organi di governo delle Pubbliche Amministrazioni definiscano la programmazione triennale del fabbisogno di personale, comprensivo delle unità di cui alla Legge n. 482/68;

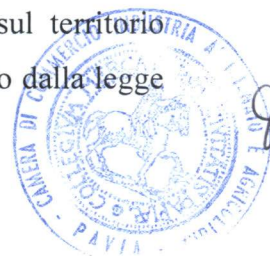
richiamato l'articolo 6 del D. Lgs. n. 165/01 e s.m.i. nella parte in cui prevede che le Pubbliche Amministrazioni provvedono ad adottare il Piano triennale dei fabbisogni di personale, in coerenza con la pianificazione pluriennale delle attività e della Performance e che, nel definire il Piano, ciascuna Amministrazione indica la consistenza della dotazione organica e la sua eventuale rimodulazione in base ai fabbisogni programmati;

preso atto che a norma del medesimo articolo le Amministrazioni Pubbliche che non provvedono a tali adempimenti non possono assumere nuovo personale;

tenuto conto che il sistema camerale è stato interessato da una profonda revisione strutturale e che con l'emanazione della Legge n. 124 del 7.8.2015 - deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche - è stato definito il quadro normativo di riordino delle funzioni e del finanziamento delle Camere di Commercio, quest'ultimo già in parte anticipato con il D.L. 90/2014 (convertito con Legge n.114 del 11/08/14);

preso atto che l'art. 10 della citata Legge delega ha introdotto le seguenti principali novità: riduzione delle strutture camerali sul territorio da 105 a 60 mediante accorpamento di due o più Camere di Commercio e revisione delle circoscrizioni territoriali di riferimento con i decreti di attuazione; rideterminazione delle competenze camerali, evitando le duplicazioni con altri enti; riduzione delle Aziende Speciali e delle Unioni Regionali; determinazione del diritto annuale a carico delle imprese secondo le riduzioni già introdotte dall'art. 28 del D.L. n. 90/2014 andate a regime nel 2017 con il taglio del 50%; riduzione del numero dei componenti il Consiglio e la Giunta ed il riordino della relativa disciplina, compresa quella sui criteri di elezione e sulla gratuità degli incarichi;

considerato che con l'emanazione del D.Lgs. n. 219 del 25.11.2016 e del Decreto del Ministro dello Sviluppo Economico del 16.2.2018 attuativo dell'art. 3 del D.Lgs. n. 219/2016, sono state regolate le condizioni di accorpamento delle Camere sul territorio nazionale e salvaguardate le Camere già accorpate scendendo al numero previsto dalla legge





Camera di Commercio
Pavia

di 60 Camere di Commercio sul territorio nazionale oltre ad essere recepito il Piano di razionalizzazione e riduzione delle Camere di Commercio, contenente una razionalizzazione dell'organizzazione, delle sedi istituzionali e delle aziende speciali e una rideterminazione in diminuzione delle dotazioni organiche;

richiamato il Piano allegato al decreto attuativo il quale prevede che la Camera di Commercio di Pavia si accorpi con le consorelle di Cremona e di Mantova in un'unica Camera, con sede legale a Mantova e con due sedi secondarie negli altri capoluoghi di provincia e che il contingente di personale della medesima venga rideterminato in n. 49 unità;

evidenziato che l'Ente pavese ha proposto ricorso avverso il citato decreto ministeriale avanti il TAR Lazio sollevando, tra l'altro, la questione di legittimità costituzionale dell'art. 10 della Legge n. 124/2015 e dell'art 3 del D.lgs. 219/2016;

ricordato che il suddetto TAR, con ordinanza n. 3531/2019, ha dichiarato rilevante e non manifestamente infondata la suddetta questione di legittimità, sospendendo il giudizio e disponendo la trasmissione degli atti alla Corte Costituzionale;

evidenziato che la Corte Costituzionale ha fissato l'udienza relativa per il giorno 8 aprile p.v.;

evidenziato che la Camera, in attesa della definizione del contenzioso in essere, non ha ridefinito la propria dotazione organica come da Decreto impugnato;

richiamata, pertanto, la deliberazione della Giunta Camerale n. 217 dell'1.12.2003 con cui è stata approvata la dotazione organica che prevede un contingente di personale pari a 82 unità;

preso atto che al 31.12.2019 il personale in servizio è pari a n. 38 unità e che nel corso dell'anno 2020 sono previste cessazioni di personale per pensionamento di ulteriori n. 3 unità, ancorché dipendenti dalla volontà dei singoli avendo questi maturato i requisiti, con conseguente riduzione del personale in servizio - già ridotto ai minimi termini - ed una necessaria riallocazione di funzioni e di compiti tra le risorse rimanenti;

tenuto conto che la normativa di riforma sopracitata ha confermato la riduzione del diritto annuale a carico delle imprese del 50% - di cui al già citato art. 10 della L. 124/2015 - e che ciò ha portato ad una diminuzione degli introiti del diritto annuale in bilancio con la conseguente riduzione della capacità finanziaria di bilancio;

constatato che quanto anzidetto sta portando inevitabilmente a modifiche organizzative della gestione del personale nonché delle attività istituzionali, in attesa della



Ch



Camera di Commercio
Pavia

definizione del contenzioso già citato e, pertanto, nell'anno in corso l'Ente camerale deve rivedere la propria programmazione economico-finanziaria di breve e medio periodo, con approfondita valutazione di tutti gli aspetti di funzionamento ed intervento così da operare una riduzione dei costi di funzionamento e del personale in considerazione della riduzione della propria capacità operativa e finanziaria;

rilevato che ciò interesserà anche l'ambito della programmazione del fabbisogno del personale, organizzazione e gestione delle risorse umane per il triennio 2020/2022, in quanto la Camera dovrà mettere in atto le più idonee azioni organizzative, funzionali al contenimento dei costi del personale, oltreché e soprattutto a quelli di funzionamento;

evidenziato, peraltro, che l'art. 3 comma 8 del citato D.Lgs. 219/2016 prevede la scadenza del 31.12.2019 per il completamento delle procedure di mobilità del personale e che, pertanto, vanno effettuate verifiche in merito alla possibilità di reclutamento di personale, dall'1.1.2020, da parte delle Camere ancora in fase di accorpamento non concluso;

tenuto conto, inoltre, che con la soprarichiamata normativa di riforma del sistema camerale all'art. 3 comma 9 è stato espressamente previsto che fino alla rideterminazione del nuovo contingente di personale ed alla relativa adozione della nuova dotazione organica, sussiste il divieto, a pena di nullità, di procedere ad assunzioni o impiego di personale o conferimento di incarichi a qualunque titolo e con qualsiasi tipologia contrattuale, ivi compresi i rapporti di collaborazione coordinata e continuativa e di somministrazione;

evidenziato, inoltre, che l'art. 4 comma 2 del citato D.Lgs. 219/2016 prevede fino al 31.12.2020 il divieto, a pena di nullità, di procedere ad assunzioni o impiego di personale o conferimento di incarichi a qualunque titolo e con qualsiasi tipologia contrattuale da parte delle Aziende Speciali delle Camere ancora in fase di accorpamento;

richiamata la deliberazione n. 36 del 26.3.2009 con cui è stato definito l'assetto organizzativo dell'Ente che consta di due Aree Dirigenziali alle quali sovrintende il Segretario Generale figura dirigenziale di vertice;

visto l'attuale l'organigramma dell'Ente, allegato alla presente deliberazione (All. "H");

preso atto dell'attuale dotazione organica con la relativa copertura di personale in servizio al 31.12.2019 così come di seguito indicato:





CATEGORIE/PROFILI PROFESSIONALI	DOTAZIONE ORGANICA Deliberazione Giunta camerale n. 217 del 1.12.2003	PERSONALE IN SERVIZIO AL 31.12.2019	DM 16.2.2018
DIRIGENZA	2	0	1
CATEGORIA D – POSIZ. GIURIDICA D3 – Profilo Professionale: Funzionario	3	2	1
CATEGORIA D – POSIZ. GIURIDICA D1 – Profilo Professionale: Esperto	15	7 *	8
CATEGORIA C - Profilo professionale Assistente	29	14**	20
CATEGORIA B – GIURIDICA B3 – Profilo Professionale: Operatore	20	12***	11
CATEGORIA B – GIURIDICA B1 – Profilo Professionale Esecutore Amministrativo	7	2	6
CATEGORIA B – GIURIDICA B1 – Profilo Professionale: Esecutore Tecnico	3	==	
CATEGORIA A – Profilo Professionale: Addetto Ai Servizi Ausiliari	3	1	2
TOTALE AL 31.12.2019	82	38	49

* considerato che l'arrotondamento al part-time è : 1 al 70% + 1 all'86,11% = 156,11% arrotondato a 2

**considerato che l'arrotondamento al part time è: 1 al 50% + 1 al 55% + 1 al 65,97% + 1 al 84,72% = 255,69% arrotondato a 3

***considerato che l'arrotondamento al part time è: 1 al 70% + 1 al 71,52% + 1 al 81,94% = 223,46% arrotondato a 3

ricordato che presta servizio, al di fuori dell'organico, il Segretario Generale, attualmente in convenzione con la Camera di Commercio di Massa-Carrara;

evidenziate pertanto: a) la fase di transizione in cui l'Ente camerale si trova, b) la continua riduzione del numero di personale in organico, c) le verifiche che dovranno essere effettuate in merito alla possibilità di assunzione di nuovo personale e - qualora ciò risultasse possibile – le procedure da attuare per procedere in tal senso, l'Ente al momento proseguirà la propria attività sulla base dell'attuale assetto organizzativo e nel corso dell'anno 2020 verrà eventualmente rivista la struttura organizzativa in termini di micro-organizzazione a cura del Segretario Generale;





Camera di Commercio
Pavia

richiamata la deliberazione di Giunta Camerale n. 76 del 29.6.2011 con la quale è stata rideterminata la dotazione organica dell'Azienda Speciale Paviaviluppo prevedendo un contingente numerico di 11 unità;

preso atto che al 31.12.2019 il personale in servizio presso l'Azienda Speciale Paviaviluppo è di n. 9 unità di cui 3 part-time come evidenziato nell'allegato organigramma (All. "I");

richiamato l'art. 33 comma 1 del D.Lgs. n.165/2001, nel testo sostituito dall'art.16 della L. n.183/2011, che ha introdotto l'obbligo per tutte le P.A. di verificare le situazioni di soprannumero o di eccedenze di personale - in relazione alle esigenze funzionali o alla situazione finanziaria - anche in sede di ricognizione annuale come prevista dall'art. 6 comma 1, terzo e quarto periodo del medesimo decreto.

richiamata la Relazione Previsionale e Programmatica per l'anno 2020, approvata dal Consiglio Camerale con deliberazione n. 11 del 5.11.2019;

richiamato il Preventivo 2020, approvato dal Consiglio Camerale con deliberazione n. 15 del 17.12.2019, al cui interno sono previste le risorse per l'attuazione delle politiche del personale;

dato atto che le assunzioni delle categorie protette sono attualmente nel limite della quota d'obbligo calcolata sulla base di computo di cui all'art. 4 della Legge 12/3/1999 n. 68;

considerato che l'Ente ha adottato il Piano della Performance 2020/2022 di cui all'art. 10, comma 5, del D.Lgs. n. 150/09 con deliberazione n. 5 adottata in data odierna;

considerato che, per quanto sopra esposto, ed in particolare per l'incertezza normativa, si ritiene preferibile, per il momento, prevedere le seguenti linee di indirizzo:

- per la Camera di Pavia:

- per l'anno 2020 non procedere ad alcun reclutamento di personale a tempo indeterminato, sia esso in sostituzione di personale cessato che ad integrazione dei posti vacanti dell'attuale dotazione organica, fino al completamento delle verifiche in merito alla possibilità di reclutamento di personale dall'1.1.2020;
- per il triennio 2020/2022 effettuare la copertura delle ulteriori vacanze, siano esse dovute a mobilità ovvero a cessazioni dei contratti in essere, con mobilità interna, fatti salvi gli esiti delle verifiche di cui al punto precedente;





Camera di Commercio
Pavia

- per il triennio 2020/2022, che il ricorso a forme di lavoro flessibile non è attuabile non essendo prevista alcuna risorsa nei relativi stanziamenti di bilancio ad eccezione di quelle destinate alla retribuzione del Segretario Generale;
 - confermare, per l'anno 2020, la possibilità di attivazione di tirocini curriculari non a pagamento mediante apposite convenzioni stipulate con gli Organismi promotori e nei limiti numerici e di utilizzo previsti dalle vigenti disposizioni;
 - prevedere, per l'anno 2020, la possibilità di attivazione di tirocini extra curriculari, ancorché prevedenti rimborsi spese sulla base e nei limiti previsti dalla Legge una indennità sulla base e nei limiti previsti dalla Regione Lombardia con Delibera di Giunta n. X/7763 del 17.1.2018 e relativo Decreto attuativo n. 6286 del 7.5.2018;
- per l'Azienda Speciale Paviaviluppo:
- per l'anno 2020 non procedere, stante l'esplicito divieto in base alle vigenti normative, ad alcun reclutamento di personale o conferimento di incarichi, a qualunque titolo e con qualsiasi tipologia contrattuale, sia esso in sostituzione di personale cessato che ad integrazione dei posti vacanti dell'attuale dotazione organica;
 - confermare, per l'anno 2020, la possibilità di attivazione di tirocini curriculari non a pagamento mediante apposite convenzioni stipulate con gli Organismi promotori e nei limiti numerici e di utilizzo previsti dalle vigenti disposizioni;
 - prevedere, per l'anno 2020, la possibilità di attivazione di tirocini extra curriculari, ancorché prevedenti una indennità sulla base e nei limiti previsti dalla Regione Lombardia con Delibera di Giunta n. X/7763 del 17.1.2018 e relativo Decreto attuativo n. 6286 del 7.5.2018;
 - possibilità di stipulare contratti di appalti di servizi a fronte di esigenze specifiche non sopperibili con personale interno e funzionali alla realizzazione delle attività promozionali;

considerato che ai sensi dell'art. 6 comma 3 del D.Lgs. n. 165/2001 è previsto che sia
“garantita la neutralità finanziaria del piano”;
all'unanimità

d e l i b e r a



Handwritten signature



Camera di Commercio
Pavia

1. di approvare la Programmazione Triennale 2020/2022 del fabbisogno di personale della Camera e dell'Azienda Speciale Paviaviluppo ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001, così come descritta in narrativa;
 2. di approvare le linee di indirizzo, così come descritte in narrativa, per il personale della Camera e per quello dell'Azienda Speciale Paviaviluppo ai sensi dell'art. 6 del D.Lgs. n. 165/2001.
-

IL SEGRETARIO GENERALE

(Enrico Ciabatti)

IL PRESIDENTE

(Franco Besi)