

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI PAVIA

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA CAMERALE

Seduta del

REVISIONE PERIODICA DELLE PARTECIPATE DALLA CAMERA DI COMMERCIO DI PAVIA AI SENSI DELL'ART. 20, COMMA 1 DEL D.LGS. 175/2016 – ANNO 2019

La Giunta Camerale,

ricordato che con deliberazione n. 37 del 3.4.2015 è stato approvato il Piano operativo di razionalizzazione delle società partecipate - ai sensi dell'art. 1, comma 611, della legge n. 190 del 23/12/2014 - successivamente aggiornato con i provvedimenti n.133 del 17.12.2015 e n.23 del 7.3.2016;

richiamato il D.Lgs. n. 175/2016 e ss.mm. “Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica” (di seguito TUSPP) entrato in vigore il 23.9.2016;

evidenziato che con deliberazione adottata d'urgenza dal Presidente n. 13 del 28.9.2017, ratificata dalla Giunta Camerale con provvedimento n. 69 del 17.10.2017, è stata approvata la Revisione straordinaria delle partecipazioni dell'Ente - ai sensi dell'articolo 24, comma 1, del TUSPP - comprensiva della ricognizione delle società a partecipazione diretta ed indiretta e delle decisioni assunte per ciascuna partecipazione;

preso atto che l'art. 20, comma 1, del TUSPP dispone che le amministrazioni pubbliche effettuano annualmente, con proprio provvedimento, un'analisi dell'assetto complessivo delle società in cui detengono partecipazioni, dirette o indirette, predisponendo, ove ricorrano i presupposti un piano di riassetto per la loro razionalizzazione, fusione o soppressione, anche mediante messa in liquidazione o cessione;

evidenziato che le partecipazioni detenute devono avere carattere di indispensabilità al perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente, essere quindi coerenti con le funzioni attribuite alle Camere dalla legge 580/1993, come modificata dal D. Lgs. 25.11.2016, n. 219 con il quale si è realizzato il riordino degli enti camerali e sono state ridefinite le competenze a sostegno dell'economia e a tutela del mercato;

visto l'art. 4 – comma 1 - del TUSPP che stabilisce che le amministrazioni pubbliche non possono, direttamente o indirettamente, costituire società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI PAVIA

finalità istituzionali, né acquisire o mantenere partecipazioni, anche di minoranza, in tali società;

visto il comma 2 del succitato art. 4 che prevede, nei limiti suindicati, che le amministrazioni pubbliche possono, direttamente o indirettamente, costituire società e acquisire o mantenere partecipazioni in società esclusivamente per lo svolgimento delle attività sotto indicate:

- a. produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b. progettazione e realizzazione di un'opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell'art. 193 del D.Lgs. 50/2016;
- c. realizzazione e gestione di un'opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d'interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all'art. 180 del D.Lgs. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all'art. 17, commi 1 e 2;
- d. autoproduzione di beni o servizi strumentali all'ente o agli enti pubblici partecipanti o allo svolgimento delle loro funzioni, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e. servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliarie, apprestati a supporto di enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all'art. 3, comma 1, lettera a), del D.Lgs. 50/2016;

ricordato che ai sensi dell'art. 20, comma 2, del TUSPP devono essere oggetto di razionalizzazione le partecipazioni per le quali ricorra anche una sola delle seguenti condizioni:

- a. partecipazioni che non rientrino in alcuna delle categorie di cui all'articolo 4;
- b. società che risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- c. partecipazioni in società che svolgono attività analoghe o simili a quelle svolte da altre società partecipate o da enti pubblici strumentali;
- d. partecipazioni in società che, nel triennio precedente, abbiano conseguito un fatturato medio non superiore a 500mila euro (art. 26, comma 12-quinquies TUSPP);

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI PAVIA

- e. partecipazioni in società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale che abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti;
- f. necessità di contenimento dei costi di funzionamento;
- g. necessità di aggregazione di società aventi ad oggetto le attività consentite all'articolo 4.

preso atto che l'articolo 26, comma 12-quinquies, del TUSPP prevede l'adozione del piano annuale di razionalizzazione entro il 31 dicembre di ogni anno e rilevato che lo stesso deve essere inviato - ai sensi dell'art. 5, comma 4, della medesima norma - alla competente Sezione regionale di controllo della Corte dei Conti e alla Struttura di monitoraggio e controllo delle partecipazioni pubbliche istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze;

richiamata la deliberazione n. 107 del 19.11.2019 con cui è stata approvata la revisione periodica con riferimento alle partecipazioni in portafoglio al 31 dicembre 2017 e rilevato che con deliberazione n. 33 del 14.5.2019 è stata approvata l'operazione di razionalizzazione della partecipazione di Digicamere Scrl mediante fusione per incorporazione di in Infocamere S.C.p.A.;

preso atto che in base alle recenti indicazioni fornite dal Ministero dell'Economia e delle Finanze, di concerto con la Corte dei Conti, sono state quindi predisposte la "Relazione sull'attuazione delle misure di razionalizzazione" definite nel 2018 e la "Revisione periodica delle società partecipate" per l'anno 2019 ed evidenziato che entrambi i documenti, unitamente al presente provvedimento di approvazione, saranno trasmessi, come previsto dall'art. 20 c. 3 del TUSP, alla Struttura di monitoraggio e controllo delle partecipazioni pubbliche istituita presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, al Ministero per lo Sviluppo Economico e alla competente sezione regionale di Controllo della Corte dei Conti;

dato atto che la ricognizione riguarda sia le partecipazioni dirette - detenute alla data del 31.12.2018 - nelle quali l'Ente è titolare di rapporti comportanti la qualità di socio o di strumenti finanziari che attribuiscono diritti amministrativi nella società, sia le partecipazioni indirette, le cui quote sono detenute per il tramite di società o altri organismi soggetti al controllo da parte di una singola amministrazione o di più pubbliche amministrazioni congiuntamente;

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI PAVIA

evidenziato che i risultati delle analisi e delle valutazioni effettuate ai sensi dei criteri indicati dal D.Lgs. 175/2016 riportati nei suddetti documenti si possono sinteticamente riassumere come segue:

1. Per le partecipazioni dismesse sono specificate le caratteristiche delle operazioni di dismissione, per quelle ancora detenute viene rappresentato lo stato di attuazione delle misure di razionalizzazione e descritte le azioni realizzate.
2. Partecipazioni societarie da mantenere poiché risultano essenziali per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente e rispondono ai requisiti di cui agli art. 4, 5 e 20 del TUSPP e per le quali non sono valutati necessari interventi di razionalizzazione:
 - Infocamere Scpa (società del sistema camerale),
 - Tecnoservicecamere Scpa (società del sistema camerale),
 - ICO Outsourcing Scrl (società del sistema camerale),
 - Borsa Merci Telematica Scpa (società del sistema camerale),
3. Partecipazioni non societarie da mantenere poiché risultano essenziali per il perseguimento delle finalità istituzionali dell'Ente e rispondono ai requisiti di cui agli artt. 4, 5 e 20 del TUSPP e per le quali non sono valutati necessari interventi di razionalizzazione
 - Fondazione per lo Sviluppo dell'Oltrepo' Pavese
4. Partecipazioni in liquidazione alla data del presente provvedimento e per cui sono tuttora in corso le relative procedure:
 - Retecamere Scrl,
 - Job Camere Srl.,
5. Partecipazioni già oggetto di razionalizzazione e per le quali viene confermata la dismissione
 - Polo Logistico Integrato di Mortara Spa: l'Ente in data 6.12.2016 ha attivato, ai sensi dell'art. 1 - comma 611 e seg Legge 190/2014 - una procedura ad evidenza pubblica, procedura andata deserta. Ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175, è stata richiesta alla Società, con nota prot. n. 3508 del 21.2.2018, la liquidazione della partecipazione. La richiesta è stata ribadita con nota agli atti di prot. CCIAA n. 13689/2019 ma entro il termine stabilito del 31.10.2019 non si è avuto alcun riscontro pertanto, con nota agli atti di prot. CCIAA n./2019 si è richiesta nuovamente la

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI PAVIA

liquidazione evidenziando che, qualora ciò non avvenisse entro il 31.12.2019 l'Ente procederà ad avviare un'azione legale a propria tutela;

- Gal Lomellina Srl: in sede di Ricognizione straordinaria - effettuata nel 2017 ai sensi dell'art. 24 del TUSPP - la partecipazione è stata ritenuta da dismettere in quanto rientrante nelle ipotesi di cui all'art. 20, comma 2 lettere b) e d) del TUSPP stesso e non è più necessaria al perseguimento dei fini istituzionali dell'Ente; quale modalità di dismissione, di concerto con la Provincia di Pavia anch'essa socia, è stata prevista la messa in liquidazione.

L'Assemblea ordinaria dei soci nella seduta del 26.5.2018 ha deliberato di procedere alla messa in liquidazione volontaria della Società, dando mandato al Consiglio di Amministrazione di individuare un liquidatore. Con nota agli atti di prot. CCIAA n. 22038 del 10/12/2018 la Camera ha chiesto la sollecita convocazione dell'Assemblea straordinaria per deliberare la messa in liquidazione e la nomina del liquidatore. Con nota agli atti di prot. CCIAA n. 20795 del 2.12.19 la Camera ha inviato alla Società e ai componenti del Consiglio di Amministrazione una nota, a firma congiunta con la Provincia di Pavia, con cui sono state contestate le inadempienze accertate ed è stato dato un termine di 10 giorni per fornire chiarimenti in merito. Qualora ciò non avvenisse, i due Enti avvieranno, a propria tutela, ogni opportuna azione, anche legale, sia nei confronti della Società che nei confronti dei Consiglieri al fine di ottenere la corretta applicazione delle norme che regolano la società e la messa in liquidazione.

6. Partecipazioni cessate alla data del presente provvedimento:

- Digicamere Srl -
- Dintec Srl.
- Parco Tecnico Scientifico di Pavia Srl -.
- Partner Sviluppo Impresa Spa -
- Riccagioia Scpa -
- Navigli Lombardi Srl -
- Milano Serravalle Milano Tangenziali Spa -

7. Partecipazioni Indirette per le quali non sono valutati necessari interventi:

- Ecocerved S.c.a r.l.

CAMERA DI COMMERCIO INDUSTRIA ARTIGIANATO E AGRICOLTURA DI PAVIA

- JobCamere Srl in liquidazione

tutto ciò premesso;

all'unanimità

d e l i b e r a

1. di approvare la “Relazione sull’attuazione delle misure di razionalizzazione” (All.) e la “Revisione periodica delle società partecipate” (All.) ai sensi dell’art. 20 D.Lgs. 175/2016 - Anno 2019, quali allegati che costituiscono parte integrante del presente provvedimento;
2. di confermare il mantenimento delle seguenti partecipazioni che risultano essenziali per il perseguimento delle finalità istituzionali dell’Ente e che rispondono ai requisiti di cui agli artt. 4, 5, e 20 del TUSPP, senza necessità di interventi di razionalizzazione:
 - Infocamere Scpa),
 - Tecnoservicecamere Scpa,
 - ICO Outsourcing Scrl,
 - Borsa Merci Telematica Scpa,
 - Fondazione per lo Sviluppo dell’Oltrepò Pavese
3. di confermare la dismissione delle partecipazioni in:
 - Polo Logistico Integrato di Mortara Spa
 - Gal Lomellina Srl
4. di dare atto che sono in corso le procedure di liquidazione di:
 - Retecamere Scrl
 - Job Camere Srl
5. di dare mandato al Segretario Generale pro tempore per ogni adempimento necessario e opportuno a dare attuazione alle risultanze della “Revisione periodica” di cui al punto 3)
6. di trasmettere alla Sezione Regionale di Controllo della Lombardia della Corte dei Conti, alla Struttura di monitoraggio e controllo delle partecipazioni pubbliche istituita presso il Ministero dell’Economia e delle Finanze il presente provvedimento e i relativi allegati, nonché di procedere alla loro pubblicazione sul sito istituzionale dell’Ente camerale nella sezione “Amministrazione trasparente”.

=====